



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA DOBRINJ

Rijeka, srpanj 2015.

S A D R Ž A J

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2014.	10
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA:041-01/15-02/24
URBOJ: 613-10-15-5

Rijeka, 8. srpnja 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE DOBRINJ ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Dobrinj (dalje u tekstu: Općina) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 11. veljače do 8. srpnja 2015.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Općina obuhvaća 20 naselja s ukupno 2 078 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbi članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst) općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima. Izvori sredstva za obavljanje navedenih poslova osiguravaju se iz prihoda od poreza na dohodak, poreza na promet nekretnina, općinskih poreza, prihoda od imovine, boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, pomoći i drugih prihoda određenih posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinstveni upravni odjel. Koncem 2014. u Općini je bilo sedam zaposlenika. Općina nema proračunskih korisnika. Koncem 2014. Općina je vlasnik trgovačkog društva kojemu je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti. Nadalje, suvlasnik je tri trgovačka društva (za javnu vodoopskrbu i odvodnju s udjelom 12,3 %, za komunalne djelatnosti s udjelom 12,3 % te za uslužne djelatnosti s udjelom 8,6 % u temeljnem kapitalu) i jedne radio postaje s udjelom 5,9 % u temeljnem kapitalu. Donesen je Statut i drugi opći akti. Općinsko vijeće ima 11 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2014. i u vrijeme obavljanja revizije je načelnik Neven Komadina.

Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi planirani u iznosu 16.646.900,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 18.624.700,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.977.800,00 kn. Tijekom 2014. donesene su dvije izmjene i dopune proračuna. Posljednjim izmjenama i dopunama proračuna iz studenog 2014., prihodi su planirani u iznosu 15.648.000,00 kn što je za 998.900,00 kn ili 6,0 % manje u odnosu na proračun. Rashodi i izdaci su planirani u iznosu 16.560.000,00 kn što je za 2.064.700,00 kn ili 11,1 % manje, od planiranih proračunom te je planirano korištenje viška prihoda iz ranijih godina u iznosu 912.000,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama planirani su prihodi odnosno rashodi i izdaci za 2015. u iznosu 17.926.900,00 kn te za 2016. u iznosu 17.534.700,00 kn.

Općina je donijela plan razvojnih programa u kojem su rashodi za investicije (kapitalni projekti) planirani prema ciljevima i prioritetima ulaganja, te po programima, organizacijskim klasifikacijama i godinama u kojima će navedeni rashodi teretiti proračun.

Spomenutim planom utvrđena su dva strateška cilja, a to su unaprjeđenje vodnih građevina i gradnja komunalne infrastrukture. Unutar navedenih ciljeva utvrđeni su prioriteti ulaganja u izgradnju javne vodoopskrbe i odvodnje, izgradnju i održavanje prometne infrastrukture te izgradnju javne rasvjete za što su predviđena sredstva iz proračuna od 2014. do konca 2016. u iznosu 10.865.500,00 kn.

U skladu s Razvojnom strategijom Primorsko-goranske županije u bazu razvojnih projekata uvršteno je 15 projekata Općine čijom bi se realizacijom dijelom ostvarili i strateški ciljevi Primorsko-goranske županije. Od navedenih projekata dva projekata su u fazi realizacije i uvršteni su u plan razvojnih programa, dva projekta su djelomično spremna (ishođenje dozvola, izrada stručne podloge i drugo), dok za 11 projekata Općina nije poduzimala značajnije aktivnosti. Ukupna planirana vrijednost projekata iznosi 210.400.000,00 kn. Vrijednosno najznačajniji projekti se odnose na projekt izgradnje sustava otpadnih voda u iznosu 70.000.000,00 kn, izgradnje zdravstvenog centara Meline u iznosu 44.400.000,00 kn, izgradnje vodoopskrbnog sustava u iznosu 40.000.000,00 kn, rekonstrukcije lokalne ceste Čižići – Omišalj u iznosu 12.000.000,00 kn, izgradnje sportske dvorane u iznosu 10.000.000,00 kn, izgradnje dječjeg vrtića u iznosu 7.000.000,00 kn te uređenje i sanaciju zgrade Općine u iznosu 2.500.000,00 kn.

Projekti čija je realizacija započela se odnose na projekte za izgradnju sustava otpadnih voda i izgradnju vodoopskrbnog sustava (sufinancirano sredstvima Hrvatskih voda, pravne osobe za upravljanje vodama osnovane na temelju Zakona o vodama i trgovačkog društva u suvlasništvu). Do konca 2014., ostvareni su rashodi na izgradnji vodoopskrbnog sustava u iznosu 17.382.577,00 kn od čega su sredstva Općine iznosiла 3.127.645,00 kn, a za izgradnju sustava otpadnih voda u iznosu 2.873.673,00 kn od čega sredstva Općine iznose 62.334,00 kn. Cilj projekata je omogućiti stanovnicima Općine opskrbu vodom te odvodnju otpadnih voda kao osnovni preduvjet gospodarskog razvoja.

Projekti koji su djelomično spremni se odnose na uređenje i sanaciju zgrade Općine čija je realizacija u fazi ishođenja građevinske dozvole nakon čega će se pristupiti uređenju i sanaciji, te na projekt izgradnje zdravstvenog centra Meline. Za projekt zdravstvenog centra izrađene su studije kao preduvjet za realizaciju projekta. S obzirom na ekološku osjetljivost lokaliteta budućeg centra u tijeku je izrada ocjene zahvata u prostoru koja će nakon provedene javne rasprave dati odgovor da li je moguća izgradnja centra na predviđenom lokalitetu. Do konca 2014. ostvareni su rashodi u iznosu 43.750,00 kn, za izradu stručne podloge.

Finansijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja finansijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani finansijski izvještaji te dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 12.978.454,00 kn, što je za 3.034.930,00 kn ili 19,0 % manje od ostvarenih prethodne godine. Na smanjenje prihoda u odnosu na prethodnu godinu naviše su utjecali manje ostvareni prihodi od pomoći, komunalnog doprinosa i naknade za priključak na komunalne vodne građevine u iznosu 3.605.738,00 kn. Prihodi su za 2014. ostvareni za 2.669.546,00 kn ili 17,1 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	8.961.776,00	9.121.037,00	101,8
2.	Pomoći	1.043.574,00	84.691,00	8,1
3.	Prihodi od imovine	913.392,00	917.745,00	100,5
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	5.093.724,00	2.593.234,00	50,9
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	918,00	261.747,00	-
	Ukupno	16.013.384,00	12.978.454,00	81,0

Najznačajniji udjeli imaju prihodi od poreza u iznosu 9.121.037,00 kn ili 70,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada 2.593.234,00 kn ili 20,0 % te prihodi od imovine 917.745,00 kn ili 7,1 %. Svi drugi prihodi iznose 346.438,00 kn ili 2,6 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, naknade za koncesije i koncesijska odobrenja, boravišnu pristojbu, doprinose za šume, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, prihode od ustupljenog dijela poreza na dohodak namijenjen financiranju projekata od interesa za razvoj otoka, prihode od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo, naknade za priključenje vode, naknade za nezakonito izgrađene zgrade, vodni doprinos i prihode od prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 4.227.698,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 32,6 %. Dio prihoda ostvarenog od komunalnog doprinsosa u iznosu 98.398,00 kn te naknade za koncesije u iznosu 25.445,00 kn nije u 2014. utrošen za propisane namjene, a Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u 2015. planiran je navedeni iznos utrošiti u skladu s propisanim namjenama.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 9.121.037,00 kn je sadržan porez na dohodak u iznosu 4.694.669,00 kn, općinski porezi (porez na potrošnju, kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv) u iznosu 1.947.530,00 kn te porez na promet nekretnina u iznosu 2.478.838,00 kn. Unutar poreza na dohodak ostvaren je prihod od ustupljenog dijela poreza na dohodak namijenjen financiranju projekata od interesa za razvoj otoka u iznosu 1.018.648,00 kn. Pritez porezu na dohodak nije uveden.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 84.691,00 kn, a odnose se na kapitalne i tekuće pomoći iz županijskog proračuna. Kapitalne pomoći u iznosu 82.491,00 kn su primljene za sanaciju sunčališta i obale u naselju Šilo, dok su tekuće pomoći u iznosu 2.200,00 kn primljene za financiranje ogrijeva.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 917.745,00 kn, od čega se na prihode od nefinancijske imovine odnosi 815.428,00 kn i finansijske imovine (prihodi od zateznih kamata i kamata na depozite po viđenju) 102.317,00 kn. Prihodi od nefinancijske imovine se odnose na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 464.413,00 kn, prihode od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih građevina u iznosu 205.986,00 kn, te naknada za koncesije u iznosu 145.029,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 2.593.234,00 kn, što je za 2.500.490,00 kn ili 49,1 % manje od prethodne godine. Vrijednosno značajniji prihodi ostvareni su od komunalnog doprinosa 1.388.805,00 kn, komunalne naknade 749.645,00 kn, te boravišne pristojbe 298.540,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 261.747,00 kn odnose se na prihode od prodaje zemljišta u iznosu 261.052,00 kn i prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo prodanih uz obročnu otplatu u iznosu 695,00 kn. Prihodi od prodaje zemljišta ostvareni su na temelju javnih natječaja i odluke Općinskog vijeća o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja (povećanje okućnice i objedinjavanje zemljišnih čestica).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 14.130.710,00 kn, što je za 1.490.811,00 kn ili 9,5 % manje od ostvarenih prethodne godine. Rashodi i izdaci su za 2014. ostvareni za 2.429.290,00 kn ili 14,7 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.123.089,00	1.079.402,00	96,1
2.	Materijalni rashodi	5.913.012,00	5.847.891,00	98,9
3.	Finansijski rashodi	26.855,00	21.374,00	79,6
4.	Pomoći	556.094,00	602.636,00	108,4
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	1.133.727,00	1.010.942,00	89,2
6.	Ostali rashodi	1.951.649,00	1.853.176,00	95,0
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.887.095,00	1.700.429,00	90,1
8.	Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova	3.030.000,00	2.014.860,00	66,5
Ukupno		15.621.521,00	14.130.710,00	90,5
Višak prihoda		391.863,00	0,00	-
Manjak prihoda		0,00	1.152.256,00	-

Vrijednosno najznačajniji udjeli imaju materijalni rashodi u iznosu 5.847.891,00 kn ili 41,4 %, izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 2.014.860,00 kn ili 14,3 %, ostali rashodi u iznosu 1.853.176,00 kn ili 13,1 % i rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.700.429,00 kn ili 12,0 %. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 2.714.354,00 kn i imaju udjel 19,2 % u ukupnim rashodima i izdacima.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 1.079.402,00 kn. Odnose se na plaće u iznosu 910.618,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 151.984,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu 16.800,00 kn.

Materijalni rashodi u iznosu 5.847.891,00 kn se odnose na rashode za usluge u iznosu 4.289.444,00 kn, materijal i energiju 643.538,00 kn, naknade troškova zaposlenima 97.016,00 kn te druge nespomenute rashode poslovanja 817.893,00 kn. U okviru materijalnih rashoda na temelju odluke općinskog vijeća iz lipnja 2006., te izmjenama i dopunama odluke iz 2006. i 2009., ostvareni su rashodi za rad predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 141.776,00 kn.

Nadalje, na temelju odluke o osnovici i koeficijentu za obračun plaće općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika iz ožujka 2010., ostvareni su rashodi za naknadu zamjeniku načelnika u iznosu 63.050,00 kn, a na temelju Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14) ostvarene su naknade članovima vijeća za davanje koncesijskog odobrenja u iznosu 12.430,00 kn. Također, prema navedenoj odluci predsjednik općinskog vijeća je u 2014., imao pravo na mjesecnu neto naknadu u iznosu 1.000,00 kn, a članovi u iznosu 400,00 kn. Predsjednik i članovi općinskog vijeća su osim mjesecnih naknada primali naknadu i za svako prisustovanje na sjednici, te je predsjednik imao pravo na neto naknadu u iznosu 500,00 kn, a članovi 300,00 kn za sudjelovanje na sjednici. Predsjednik radnog tijela općinskog vijeća je imao pravo na neto naknadu u iznosu 300,00 kn, a članovi radnih tijela na neto naknadu u iznosu 200,00 kn za svako prisustovanje na sjednici. Službenici jedinstvenog upravnog odjela, kada izvan radnog vremena sudjeluju na sjednicama tijela Općine, imaju pravo na neto naknadu u iznosu 200,00 kn po sjednici. Službenicima su naknade isplaćene zajedno s plaćom te su evidentirane unutar rashoda za zaposlene u bruto iznosu 7.000,00 kn.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 21.374,00 kn i odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

Pomoći u iznosu 602.636,00 kn se odnose na sufinanciranje smještaja djece u dječje vrtiće do pune ekonomске cijene, najvećim djelom u dječji vrtić čiji je osnivač Grad Krk, u iznosu 475.522,00 kn, javne vatrogasne postrojbe u iznosu 108.500,00 kn te pomoći poplavljrenom području u Općini Gunja u iznosu 18.614,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima su ostvarene u iznosu 1.010.942,00 kn, a odnose se na naknade građanima i kućanstvima u novcu u iznosu 633.828,00 kn te naknade građanima i kućanstvima u naravi u iznosu 377.114,00 kn. Vrijednosno najznačajnije naknade se odnose na stipendije, školarine i nabavu udžbenika u iznosu 372.550,00 kn, pomoći i njega u kući (Crveni križ) u iznosu 197.789,00 kn, sufinanciranje cijene prijevoza za učenike i studente u iznosu 179.325,00 kn te naknade za novorođenu djecu 59.000,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 1.853.176,00 kn se odnose na tekuće donacije (sportskim društvima, udrugama građana, zdravstvenim organizacijama, sufinanciranje brodske linije i vatrogasne zajednice otoka Krka, i druge tekuće donacije) u iznosu 1.782.095,00 kn i na sredstva dodijeljena političkim strankama i članovima općinskog vijeća izabralih s liste grupe birača sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 i 2/14) u iznosu 55.000,00 kn, te kapitalne donacije (sufinanciranje izrade spomenika) u iznosu 16.081,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinansijske imovine su ostvareni u iznosu 1.700.429,00 kn, a odnose se na ulaganja u cestovnu infrastrukturu u iznosu 585.726,00 kn, uređenje obalnog zida u iznosu 304.695,00 kn, ulaganja u zgrade kulturnih institucija (dom kulture i drugo) u iznosu 250.177,00 kn, javnu rasvjetu u iznosu 234.906,00 kn, otkup zemljišta za izgradnju cesta u iznosu 78.080,00 kn, izradu dokumenata prostornog uređenja u iznosu 76.250,00 kn, uređenje sportskih i rekreacijskih terena u iznosu 36.041,00 kn, računalna i računalnu opremu u iznosu 33.351,00 kn i drugu imovinu u iznosu 101.203,00 kn.

Izdaci za finansijsku imovinu i otplate su ostvareni u iznosu 2.014.860,00 kn, što je za 1.015.140,00 kn ili 33,5 % manje od prethodne godine. Odnose se na prenesena sredstva trgovačkom društvu u suvlasništvu za izgradnju vodovodnog i kanalizacijskog sustava na području Općine. Tijekom 2014. Općina je zbog manje ostvarenih prihoda od naknade za priključak na komunalne vodne građevine (zakonskim odredbama ukinuta je navedena naknada) s trgovačkim društvom u suvlasništvu ugovorila manje radova na izgradnji vodovodnog i kanalizacijskog sustava.

Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.152.256,00 kn. Prenešeni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 912.149,00 kn te manjak prihoda nad rashodima i izdacima za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 240.107,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 175.119.220,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinansijska imovina	116.443.645,00	113.396.332,00	97,4
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	1.238.994,00	1.317.074,00	106,3
1.2.	Građevinski objekti	113.878.138,00	110.705.973,00	97,2
1.3.	Postrojenja i oprema	197.478,00	151.283,00	76,6
1.4.	Prijevozna sredstva	2.711,00	678,00	25,0
1.5.	Druga nefinansijska imovina	1.126.324,00	1.221.324,00	108,4
2.	Finansijska imovina	60.558.323,00	61.722.888,00	101,9
2.1.	Novčana sredstva	1.655.185,00	388.987,00	23,5
2.2.	Ostala potraživanja	639,00	3.000,00	469,5
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	55.017.387,00	56.767.101,00	103,2
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.553.977,00	4.234.211,00	119,1
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinansijske imovine	331.135,00	329.589,00	99,5
	Ukupno imovina	177.001.968,00	175.119.220,00	98,9
3.	Obveze	743.675,00	632.093,00	85,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	600.695,00	405.128,00	67,4
3.2.	Obveze za nabavu nefinansijske imovine	135.370,00	36.560,00	27,0
3.3.	Obveze za vrijednosne papire	0,00	178.500,00	-
3.4.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	7.610,00	11.905,00	156,4
4.	Vlastiti izvori	176.258.293,00	174.487.127,00	99,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	177.001.968,00	175.119.220,00	98,9

Odstupanje u odnosu na prethodnu godinu nije vrijednosno značajno (1,1 % manje), a odnosi se na obračun ispravka vrijednosti. Vrijednosno najznačajnija nefinansijska imovina se odnosi na građevinske objekte u iznosu 110.705.973,00 kn, zemljište u iznosu 1.317.074,00 kn te drugu nefinansijsku imovinu u iznosu 1.221.324,00 kn.

Građevinski objekti se odnose na prometnice (ceste) 67.222.658,00 kn, zgrade obrazovnih institucija (škola i dječji vrtić) 10.166.691,00 kn, ulaganja u kanale i luke (lučice, plaže i drugo) 9.970.890,00 kn, zgrade kulturnih institucija (domovi kulture, društvene prostorije i drugo) 6.475.308,00 kn, javnu rasvjetu 4.308.478,00 kn, poslovne i uredske prostore 3.647.270,00 kn, sportske i rekreativske terene (dječja igrališta i drugo) 2.222.129,00 kn, zdravstvene objekte (ambulante Dobrinj i Šilo) 1.989.421,00 kn, ulaganja u uređenje parkirališta, javnih površina i drugo 793.446,00 kn, ulaganja u objekte oborinske kanalizacije 76.850,00 kn, te ulaganja u spomenike i druge objekte u ukupnom iznosu 3.832.832,00 kn.

Druga nefinancijska imovina u iznosu 1.221.324,00 kn se odnosi na dokumente prostornog uređenja (prostorni planovi i ostalo).

Novčana sredstava koncem 2014., se odnose na sredstva na redovnom računu u iznosu 123.245,00 kn, sredstva od ustupljenog dijela poreza na dohodak namijenjena financiranju projekata od interesa za razvoj otoka u iznosu 264.993,00 kn te sredstva u blagajni u iznosu 749,00 kn.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici se odnosi na udjel Općine u temeljnem kapitalu tri trgovačka društva u svlasništvu u iznosu 45.095.700,00 kn, komunalnog društva u vlasništvu u iznosu 74.380,00 kn i udjel u temeljnem kapitalu radio postaje otoka Krka u iznosu 55.000,00 kn, te na neupisani kapital (kapitalne rezerve) jednog trgovačkog društava u svlasništvu u iznosu 11.542.021,00 kn (prenesena sredstva Općine navedenom trgovačkom društvu za izgradnju vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava).

Koncem 2014. potraživanja su iskazana u iznosu 4.566.800,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, potraživanja su veća za 681.049,00 kn ili 17,5 %. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.234.211,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine 329.589,00 kn te potraživanja od zaposlenih u iznosu 3.000,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 3.990.157,00 kn, od čega je do vremena obavljanja revizije (ožujak 2015.) naplaćeno 133.198,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja za zatezne kamate u iznosu 1.203.176,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 1.201.335,00 kn, općinske poreze 695.038,00 kn, komunalnu naknadu 535.933,00 kn, te naknade za priključak za vodu u iznosu 140.472,00 kn.

Koncem 2014. obveze su iskazane u iznosu 632.093,00 kn, od čega dospjele obveze iznose 5.844,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2015.) sve obveze su podmirene. U odnosu na prethodnu godinu, obveze su manje za 111.582,00 kn ili 15,0 %. Na smanjenje obveza u odnosu na prethodnu godinu najvećim dijelom je utjecalo smanjenje obveza za rashode poslovanja i nabavu nefinancijske imovine. Dospjele obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja.

Obveze za vrijednosne papire u iznosu 178.500,00 kn se odnose na obveze prema trgovačkom društvu u svlasništvu za izgradnju vodoopskrbnog sustava.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u finansijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave, koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primjenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima te su pribavljena usmena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga revizije za 2009., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2014., su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2009., prihode i rashode.

1. Izvršenje naloga revizije za 2009.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio finansijsku reviziju Općine za 2009. o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u dalnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode, rashode i postupke javne nabave.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalozima je postupljeno te koji su nalozi u postupku izvršenja.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- rashodi se evidentiraju prema kriteriju nastanka poslovnog događaja u izvještajnom razdoblju na koje se odnose
- donesena je odluka o visini spomeničke rente
- gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture se planira u skladu s propisima
- postupci javne nabave se provode u skladu s propisima.

Nalozi u postupku izvršenja:

- u poslovnim knjigama nisu evidentirane vrijednosti svih groblja na području Općine jer su na nekretninama na kojima se nalaze groblja u određenom dijelu uknjižene fizičke i pravne osobe, stoga je postupak evidentiranja u poslovne knjige na temelju Upute o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske u tijeku
- za potraživanja su većim dijelom poduzimane raspoložive mjere naplate osim za dio potraživanja u iznosu 213.535,00 kn.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima Državnog ureda za reviziju.

2. Prihodi

2.1. Ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 12.978.454,00 kn, što je za 3.034.930,00 kn ili 19,0 % manje od ostvarenih prethodne godine.

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 9.121.037,00 kn ili 70,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada 2.593.234,00 kn ili 20,0 % te prihodi od imovine 917.745,00 kn ili 7,1 %.

Prihodi od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru su ostvareni u iznosu 205.986,00 kn. Program namjenskog trošenja spomenutih prihoda nije donesen, što nije u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12 i 143/13), kojima je propisano da je 30,0 % naknade prihod proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem se području nezakonito izgrađena zgrada nalazi, a koristi se namjenski za izradu prostornih planova kojima se propisuju uvjeti i kriteriji za urbanu obnovu i sanaciju područja zahvaćenih nezakonitom gradnjom te za poboljšanje infrastrukturno nedovoljno opremljenih i/ili neopremljenih naselja prema programu koji donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Sredstva su utrošena za izmjenu prostornih planova, te arhitektonske usluge u iznosu 95.000,00 kn, a dio sredstava se nalazi na žiro računu u iznosu 110.986,00 kn.

Koncem 2014. potraživanja su iskazana u iznosu 4.566.800,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, potraživanja su veća za 681.049,00 kn ili 17,5 %. Vrijednosno značajnija se odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.234.211,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 3.990.157,00 kn. Prema evidenciji o dospjelosti potraživanja, 945.377,00 kn se odnosi na potraživanja čije je prekoračenje roka naplate do jedne godine, 947.040,00 kn od jedne do tri godine, 482.161,00 kn od tri do pet godina te 1.615.579,00 kn preko pet godina.

Vrijednosno značajnija se odnose na potraživanja za obračunane zatezne kamate 1.203.176,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 1.201.335,00 kn, općinske poreze u iznosu 695.038,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 535.933,00 kn, potraživanja od naknada za priključak na vodu u iznosu 140.472,00 kn. Poslove naplate proračunskih prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel Općine. Za potraživanja u iznosu 1.275.312,00 kn koja se odnose na potraživanja od poreza na kuće za odmor, poreza na tvrtku ili naziv, poreza na potrošnju, naknade za korištenje javne površine, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, pokrenuti su postupci ovrhe. Za dio dospjelih potraživanja u iznosu 2.670.211,00 kn upućene su opomene od kojih su najznačajniji od naknade za priključak za vodu u iznosu 140.472,00 kn, zakup poslovnih prostora u iznosu 17.005,00 kn te potraživanja za dane koncesije u iznosu 11.424,00 kn ali nisu poduzimane druge mjere naplate. Za naplatu neporeznih davanja nije dovoljna samo opomena jer ne prekida zastaru. Za porez na potrošnju u iznosu 44.634,00 kn nisu upućene opomene te nisu poduzimane raspoložive mjere naplate. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2014.) naplaćena su dospjela potraživanja u iznosu 133.198,00 kn.

Općina je donijela procedure za naplatu i kontrolu naplate prihoda, ali za dio navedenih potraživanja nije poduzela mjere za naplatu potraživanja. Potraživanja za pojedine proračunske prihode su i dalje vrijednosno značajna, a najveći se dio odnosi na potraživanja starija od tri godine. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa za trošenje prihoda od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru te i nadalje poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- 2.2. *Vezano uz program trošenja prihoda od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru, Općina je uz očitovanje dostavila prijedlog Programa korištenja sredstava naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru na području Općine u 2015. koji je dostavljen i razmatran na sjednici općinskog vijeća 17. lipnja 2015. Nadalje, Općina prihvaća nalaz vezan uz nalog za poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, te navodi da će postupiti u skladu s propisima. Također obrazlaže da je u tijeku otpis potraživanja u ukupnom iznosu od 770.548,22 kn temeljem Odluke načelnika Općine po prijedlogu Komisije za popis. Odnosi se na potraživanja u absolutnoj zastari za koje je istaknut prigovor zastare, te za potraživanja s osnova komunalnog doprinosa za građevine koje u tijeku važenja akta građenja nisu izgrađene. Također, Općina navodi da je u postupku izrade jedinstvene evidencije svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila stvarna naplativost svih potraživanja kao osnova za daljnje poduzimanje mjera za naplatu potraživanja u skladu s propisima i utvrđenom procedurom.*

3. Rashodi i izdaci

- 3.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 14.130.710,00 kn, što je za 1.490.811,00 kn ili 9,5 % manje od ostvarenih prethodne godine. Vrijednosno najznačajniji udjeli imaju materijalni rashodi u iznosu 5.847.891,00 kn ili 41,4 %, izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 2.014.860,00 kn ili 14,3 %, ostali rashodi u iznosu 1.853.176,00 kn ili 13,1 % i rashodi za nabavu nefinansijske imovine u iznosu 1.700.429,00 kn ili 12,0 %.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 2.659.212,00 kn, što je za 180.288,00 kn ili 6,3 % manje od planiranih programom održavanja komunalne infrastrukture. Spomenuti program za 2014. sadrži vrstu radova s ukupnom vrijednošću, ali nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno planirane količine radova. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13 i 147/14) kojom je propisano da se navedenim programom obvezatno utvrđuje, između ostalog, opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima te iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

U okviru rashoda za tekuće donacije ostvareni su rashodi za financiranje udruga i sportskih klubova prema programima javnih potreba u kulturi u iznosu 341.883,00 kn, sportu u iznosu 266.312,00 kn, socijalnoj zaštiti u iznosu 58.748,00 kn, zdravstvu u iznosu 35.053,00 kn i obrazovanju u iznosu 1.000,00 kn odnosno ukupno 702.996,00 kn. Poziv za prijavu programa (projekata) za zadovoljenje javnih potreba u društvenim djelatnostima (obrazovanje, kultura, sport, socijalna skrb i zdravstvo) objavljen je u rujnu 2013., na mrežnim stranicama Općine. U pozivu su objavljeni kriteriji ali ne i mjerila za procjenjivanje prijava.

Kriteriji za utvrđivanje prijava su dani opisno, ali nisu vrednovani na način da budu mjerljivi (primjerice raspon bodova za svaki kriterij, najmanji broj bodova koji je uvjet za ostvarivanje prava na donaciju i drugo). Prijavljene projekte i programe je procijenio jedinstveni upravni odjel prema kriterijima koji su u primjeni, ali nisu utvrđeni internim aktom.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima. Isto tako, predlaže za programe namijenjene zadovoljavanju javnih potreba u društvenim djelatnostima utvrđivanje kriterija i mjerila za procjenjivanje prijava, njihovo objavljivanje u pozivu za prijavu programa i procjenjivanje pristiglih programa prema utvrđenim kriterijima i mjerilima.

- 3.2. *Općina u očitovanju navodi da je općinskom vijeću upućen prijedlog prve izmjene Programa održavanja komunalne infrastrukture u 2015. godini koji je razmatran na sjednici općinskog vijeća 17. lipnja 2015. Navedenim prijedlogom se utvrđuje opis i opseg održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima s iznosom sredstava potrebnih za ostvarenje programa. Nadalje, vezano za programe namijenjene zadovoljavanju javnih potreba u društvenim djelatnostima, utvrđivanje kriterija i mjerila za procjenjivanje prijava, njihovo objavljivanje u pozivu za prijavu programa i procjenjivanje pristiglih programa prema utvrđenim kriterijima i mjerilima, Općina navodi da je sukladno objavljenom javnim pozivu ocjenjivala programe s obzirom na rezultate ostvarene u različitim područjima za koji je objavljen poziv, te će nadalje, sukladno nalogu postupati temeljem Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15).*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je finansijska revizija Općine za 2014. Revizijom su obuhvaćeni finansijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li finansijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, finansijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Općina obuhvaća 20 naselja s ukupno 2 078 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinstveni upravni odjel sa šest zaposlenika i načelnikom. U revidiranom razdoblju, zakonski predstavnik je načelnik Neven Komadina. Prihodi su ostvareni u iznosu 12.978.454,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 14.130.710,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.152.256,00 kn. Iz prethodnih godina prenesen je višak prihoda u iznosu 912.149,00 kn te manjak prihoda nad rashodima i izdacima za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 240.107,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od poreza u iznosu 9.121.037,00 kn ili 70,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojби, pristojbi po posebnim propisima i naknada 2.593.234,00 kn ili 20,0 % te prihodi od imovine 917.745,00 kn ili 7,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Vrijednosno najznačajniji ostvareni rashodi su materijalni rashodi u iznosu 5.847.891,00 kn ili 41,4 %, izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 2.014.860,00 kn ili 14,3 %, ostali rashodi u iznosu 1.853.176,00 kn ili 13,1 % i rashodi za nabavu nefinansijske imovine u iznosu 1.700.429,00 kn ili 12,0 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Potraživanja su iskazana u iznosu 4.566.800,00 kn i veća su za 681.049,00 kn ili 17,5 % u odnosu na prethodnu godinu. Dospjela potraživanja iznose 3.990.157,00 kn. Obveze su iskazane u iznosu 632.093,00 kn, od čega su dospjele 5.844,00 kn. Obveze su za 111.582,00 kn ili 15,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Plan nabave je donesen i objavljen na mrežnim stranicama Općine u siječnju 2014. Donesene su dvije izmjene plana nabave u lipnju i prosincu 2014. Procijenjena je vrijednosti nabave bez poreza na dodanu vrijednost u iznosu 7.937.349,00 kn. U 2014. proveden je jedan otvoreni postupak javne nabave te je u 2015., zaključen ugovor za nabavu roba (opskrba električnom energijom) u vrijednosti 289.290,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Također, provedeni su postupci nabave u skladu s Pravilnikom o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti iz siječnja 2014. Za nabavu procijenjene vrijednosti iznad 70.000,00 kn (roba i usluga do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn) je provedeno sedam postupaka nabave, te su zaključeni ugovori u iznosu 1.129.302,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 70.000,00 kn je iznosila 1.641.766,00 kn.

Registrar sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i njihovog izvršenja objavljen je na mrežnim stranicama Općine u veljači 2015. Proračunska sredstva korištena su za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, za socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu i obavljanje drugih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine. Revizijom je utvrđeno da je po nalozima iz ranije revizije postupljeno ili su u postupku izvršenja, a nepravilnosti i propusti koje se odnose na program korištenja naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru i program održavanja komunalne infrastrukture te kriterije za ostvarivanje prava na donacije nisu značajne i nisu utjecale na istinitost finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.